

酉阳府办发〔2025〕10号

**酉阳土家族苗族自治县人民政府办公室  
关于印发《酉阳土家族苗族自治县推动中医药  
产业融合创新发展行动计划（2025—2027年）》  
的通知**

各乡镇人民政府，各街道办事处，县府各部门，有关单位：

《酉阳土家族苗族自治县推动中医药产业融合创新发展行动计划（2025—2027年）》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

酉阳土家族苗族自治县人民政府办公室

2025年5月23日

（此件公开发布）

# 酉阳土家族苗族自治县推动中医药产业融合 创新发展行动计划（2025—2027年）

为充分发挥我县资源优势，加快中医药产业链建设，促进中医药产业融合创新发展，根据《中共重庆市委 重庆市人民政府关于促进中医药传承创新发展的意见》（渝委发〔2020〕18号）、《重庆市中医药振兴发展重大工程实施方案（2023—2027年）》（渝府办发〔2023〕102号）、《重庆市推动中医药产业融合创新发展行动计划（2025—2027）》（渝府办发〔2025〕4号）文件精神，和我县中医药产业发展实际，制定本行动计划。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，紧紧围绕全市“33618”现代制造业集群体系和“416”科技创新布局，产学研医结合推动现代中医药产业高质量发展，着力打造立足渝东南、辐射武陵山地区、面向全国、具有酉阳辨识度的现代中医药产业集聚区和全国知名中医药文旅康养目的地。到2027年，全县中药材生态化、规范化种植水平稳步提升，中医药大健康产业和产品不断丰富，现代中医药产业全面发展，产业规模、集聚效应、创

新能力、科研水平、品牌影响力大幅提升，基本建成现代中医药产业体系，形成良好的中医药产业生态。

## 二、重点任务

### （一）实施中药材种植业提质增效行动

1.优化空间布局。发布酉阳道地药材目录，引导各乡镇（街道）差异化发展和协同发展。重点支持建设“世界青蒿之都”、“武陵药都”等重庆道地优势药材产业集群，助力乡村振兴。

2.聚力打造品牌。加强“渝十味”、“酉五味”中药材品种培优、品质提升等技术攻关，建立种质资源圃和良种繁育基地，建设“渝十味”“酉五味”十万亩级战略储备基地，推进产地加工能力建设，支持全产业链发展。到2027年，“渝十味”、“酉五味”中药材种植面积稳定在15万亩以上。

3.推动规范化种植。支持建设一批中药材“三品一标”和GAP标示基地。推广“企业+合作社（基地）+农户”模式，鼓励建立“定制药园”，以“订单种植、保护价收购”方式发展。推进农药在药用作物上登记，推动病虫害绿色防控和安全用药。到2027年，全县中药材种植面积稳定在31万亩以上，产值在13亿元以上。

4.加强保护利用。加强中药材种质资源保护和利用，推动建设中药材种质资源战略储备基地。强化新品种选育和道地药材良种繁育，合理布局中药材种业基地，建设一批高质量良种繁育基地。支持把石漠化治理与五倍子、骨碎补产业发展结合，将生态环境

转化为资源优势，支持建立种子种苗商业化平台。开展珍稀中药资源调查评估，加强珍稀中药资源的繁育、仿生、替代等关键技术攻关。

## （二）实施现代中药振兴发展行动

5. 打造现代中医药产业集群。推动华润三九（酉阳）百亿医药健康产业园、“酉阳 800 酵素”产业园等中医药产业集群建设。支持园区引育中药提取物、中药功能食品及用品、中医药设备制造等市场主体，建设技术服务、成果转化、产业孵化、检验检测等公共服务平台，打造 CRO+CDMO/CMO 一体化服务平台。到 2027 年，培育打造 100 亿级中医药产业集群 1 个。

6. 大力开展中药企业引育。支持全县中药企业建设国家级大基地、大平台，带动产业链上下游互联互通互补。支持全县中药企业通过自研、商务合作、利用药品上市许可持有人制度盘活中药批准文号等方式丰富产品管线。引进中成药企业布局，开展“一企一策”精准辅导与服务。支持全县中药企业数字化智能化改造，建设一批数字化车间和智能工厂。到 2027 年，培育营收规模超过 10 亿元的中医药领军企业 1 家、5 亿元的中医药企业 1 家。

7. 培育“酉产中药”大品种。发布酉阳中成药大品种目录，鼓励并支持目录内产品按规定进入医疗联合体、医共体协定用药范畴。支持推动麻苈止咳糖浆、强力枇杷露等中成药大品种实施二次开发。加强老字号中药企业文化传承和品牌建设，致力打造“酉产中药”品牌。到 2027 年，培育产值超过 10 亿元的中成药大品

种 2 个。

8. 推动医疗机构中药制剂创新发展。加强苗医药、土家医药保护传承，多方收集优良民间中药偏方，进行科学验证利用，加以保护和传承。强化知识产权保护，鼓励中药企业早期参与医疗机构协方制定和人用经验收集，促进人用经验向临床证据转化，探索“名医名方—中药制剂—中药新药”的发展路径。进一步优化医疗机构中药制剂注册及备案管理，积极向上级主管部门争取在全县范围内调剂使用。探索建设区域制剂中心，提供委托配制中药制剂服务。到 2027 年，新增医疗机构中药制剂不少于 3 个。

### （三）实施“中医药+”衍生产业拓展行动

9. 加快布局食药物质新赛道。探索制定酉阳食药物质目录，开发一批以黄精、灵芝、天麻等中药材为原料的食药物质产品，建设一批食药物质产业基地。打造“酉阳 800”酵素”、具有酉阳特色的“青蒿鳖甲汤”等药膳品牌，举办食药物质饮食文化宣传活动和药膳大赛，推动药膳产业发展。

10. 研发“中医药+”衍生产品。加快以紫苏、天麻、百合等为原料的保健食品、功能食品、特医食品的研发应用。支持中医药企业开展以青蒿等中药提取物为有效成分的日用品、化妆品研发，培育牙膏、洗发水等系列产品 3-5 个。支持中医药企业加强以黄连、山银花、独活、青蒿、玄参等中药材及其副产物为原料的中药兽药、饲料添加剂的研发生产。

11. 发展“中医药+”文旅康养。支持打造酉州古城、酉阳

菖蒲、龚滩古镇等中医药康养文旅目的地。加强中医药文化宣传基地、支持建设酉阳青蒿博物馆等文化场馆建设，支持建设中医药特色街区（小镇），推介发布“中医药+温泉、森林、康养”等精品旅游线路和产品。

#### （四）实施科技创新赋能行动

12. 完善科研体系。积极推动高等院校、科研机构和医疗机构、医药企业构建产学研医紧密结合的中医药科研融合发展体系。建立多学科交叉创新、多部门联合攻关机制，加强中医药基础研究。支持科研院所开展知识产权使用、科研成果管理、评价与激励等改革，建立中医药科技成果转化收益分配和风险分担机制。到 2027 年，全县参与创建省部级及以上中医药科技创新平台不低于 2 个。

13. 强化人才引育。加大对中医药领军人才的引育力度，构建中医药重点学科、重点领域科技创新人才雁阵。支持中医药企业引育“高精尖缺”科技人才和创新型团队。打造中医药产教融合基地，培养中医药复合型人才。加强中药专业技术人才培养、选拔和岗位供给，支持建设老药工传承工作室和民间乡土中医药人才培养，培育一批中药种植技能型人才、中药炮制紧缺人才和中药领域青年专家学者。

14. 强化科技创新。强化中药企业科技创新主体地位，探索企业主导的中药重大科研选题机制，积极融入 AI 技术，带动关联产业关键共性技术攻关、中试验证和产业化能力提升。强

化有组织科研，聚焦重点酉产优势中药材，加强品种选育培育、高效种植（养殖）、病虫害防治、抗生素替代等关键核心技术攻关。聚焦重大慢性病、重大疑难疾病、新发突发传染病以及儿童用药等，大力培育中药创新药。对取得认证的中药材优良新品种、中药创新药给予单个 100 万元以上的奖励，推动中医药科研成果就地转化和引进转化。

#### （五）实施全链条服务优化行动

15. 提升质量标准。探索制定酉阳道地中药材分级标准。推动酉产中药信息与市级溯源服务平台对接，保障中药全产业链全流程质量追溯。加大对线上线下销售中药材的质量监管力度，查处掺杂掺假、以假充真等违法违规行为。

16. 强化流通储备。支持中药材主产地建设集仓储、物流、行情发布等于一体的产地交易中心。探索建设线上线下为一体的数字化交易平台。支持建设国家中医药服务出口基地，推动酉产中药国际注册和市场开拓。用好中国西部投资贸易洽谈会等平台，组织召开青蒿高质量发展大会。指导企业在大宗中药材产地建设中药材储备库，推动“丰储欠补”，保障生产需求和市场供应。

17. 支撑临床应用。强化医保政策支持，鼓励全县公立医疗机构采购可溯源、有 GAP 标示的中药材和中药饮片，推动实现优质优价。促进中西医协同发展，支持非中医类别医师按规定开具中成药及中药饮片处方，持续提高中药制剂、中药饮片及中成药在医疗机构的使用占比。组织医疗机构与中药企业开展阳光推

介活动，支持医疗机构开展 GCP 药物临床试验。开展智慧共享中药房建设试点并逐步推广。

### 三、保障措施

（一）强化组织保障。加强全县中医药产业融合创新发展的组织领导，进一步强化县级中药材产业链有关指导部门工作力量，县卫生健康委牵头研究重大事项、重大政策，加强督促指导，建立扁平式运行调度机制。各乡镇（街道）严格落实中医药产业发展主体责任，结合自身实际加快编制中医药产业发展规划并推动实施。

（二）强化政策支持。统筹多渠道资金，落实中医药多元化投入机制，鼓励中医药企业和科研机构增加研发投入。加大对中药材种植、新药研发的保险力度，支持各乡镇将中药材纳入优势特色农产品保险范围，加大种植养殖补贴力度。鼓励县级产业投资基金市场化参与中医药产业股权投资。鼓励银行业金融机构丰富专属信贷产品供给，开展中药企业仓单质押贷款、中药产业复合式供应链融资，优化贷款及融资流程。

（三）强化宣传引导。加强“西产中药”宣传，开展中医养生保健、文旅康养等宣传推广。发挥中医药行业协会作用，提升行业发展水平。开展中医药文化“五进”活动，倡导健康生活方式，培养健康消费观念，营造良好社会氛围。

（四）强化监测评估。建立健全中医药产业统计监测机制，加强对中药材资源、种植、加工、流通、服务等各环节指标的统

计分析，形成统计指标体系。做好中医药政策实施绩效的监督检查、量化评估等工作，适时优化完善政策供给。

附件：1. 酉阳自治县中医药产业发展主要指标

2. 重点任务分工表

附件 1

## 酉阳自治县中医药产业发展主要指标

序号	主要指标（单位）	2025 年	2027 年
1	全县中药材种植业产值（亿元）	10	13
2	中药规上企业（个）	2	3
3	中药工业产值（亿元）	2	20
4	产值过亿元的中成药大品种（个）	1	2
5	参建省部级及以上中医药科技创新平台（个）	0	2
6	国家级中医药领军人才（名）	0	1
7	市级中医药高层次人才（名）	2	4

注：以上指标为预期性指标。

## 附件 2

## 重点任务分工表

序号	重点工作任务	责任单位	配合单位
一、2027 年主要预期目标（共 9 项）			
1	“渝十味”“酉五味”中药材种植面积 15 万亩。	县农业农村委	县林业局
2	全县中药材种植面积 31 万亩。	县农业农村委	县林业局
3	全县中药材种植业产值 13 亿元。	县农业农村委	县经济信息委 县林业局
4	营收规模超过 10 亿元的中医药领军企业 1 家。	县经济信息委	
5	营收规模超过 5 亿元的中医药企业 1 家。	县经济信息委	
6	产值超过 10 亿元的中成药大品种 2 个。	县经济信息委	县卫生健康委
7	100 亿级中医药产业集群 1 个。	县经济信息委	县发改委 县市场监管局
8	新增医疗机构中药制剂不少于 3 个。	县卫生健康委	县市场监管局
9	参建省部级及以上中医药科技创新平台 2 个。	县卫生健康委	县经济信息委

序号	重点工作任务	责任单位	配合单位
<b>二、重点工作任务（共 56 项）</b>			
<b>（一）实施中药材种植业提质增效行动</b>			
1	发布酉阳道地优势中药材目录。	县农业农村委	县卫生健康委
2	引导各乡镇差异化发展和协同发展。支持建设“世界青蒿之都”“武陵药都”等重庆道地优势药材产业集群，助力乡村振兴。	县农业农村委	县林业局 县发改委
3	加强“渝十味”“酉五味”中药材品种培优、品质提升等技术攻关，建立种质资源圃和良种繁育示范基地，建设十万亩级战略储备基地，推进加工能力建设，支持全产业链发展。	县农业农村委	县发改委、 县经济信息委 县商务委 县林业局 县卫生健康委
4	支持建设一批中药材“三品一标”和 GAP 标示基地。	县农业农村委	县市场监管局
5	推广“企业+合作社（基地）+农户”模式，鼓励建立“定制药园”，并以“订单种植、保护价收购”方式发展。	县农业农村委	县经济信息委 县林业局 县卫生健康委
6	推进农药在药用作物上的登记。	县农业农村委	
7	推动建设中药材种质资源战略	县农业农村委	县卫生健康委

序号	重点工作任务	责任单位	配合单位
	储备基地。		
8	强化新品种选育和道地药材良种繁育，建设一批高质量良种繁育基地。	县农业农村委	县卫生健康委、县经济信息委、县林业局
9	支持建立种子种苗商业化平台。	县经济信息委	县农业农村委
10	开展珍稀中药资源调查评估，加强珍稀中药资源的繁育、仿生、替代等关键技术攻关。	县卫生健康委	县经济信息委
11	建设人工抚育酉产中药材中珍稀濒危中药材种植（养殖）基地。	县农业农村委	县经济信息委、县林业局、县卫生健康委、县市场监管局
<b>（二）实施现代中药振兴发展行动</b>			
12	推动酉阳县中医药科技产业园等中医药产业集群建设。	县经济信息委	县发展改革委
13	支持园区引育中药提取物、中药功能食品及用品、中医药设备制造等市场主体。	县经济信息委	县市场监管局
14	打造 CRO+CDMO/CMO 一体化服务平台。	县经济信息委	
15	支持园区建设技术服务、成果转化、产业孵化、检验检测、生活配套等公共服务平台。	县经济信息委	县市场监管局

序号	重点工作任务	责任单位	配合单位
16	支持全县中药企业建设国家级大基地，创建国家级大平台，打造领军企业，带动产业链上下游互联互通互补。	县经济信息委	
17	支持全县中药企业以自研、商务合作、利用药品上市许可持有人制度盘活中药批准文号品种资源等方式丰富产品管线。	县经济信息委	县市场监管局
18	引进中成药企业来酉布局，开展“一企一策”精准辅导与服务。	县经济信息委	县市场监管局
19	支持全县中药企业深化数字化改革，建设一批数字化车间、智能工厂。	县经济信息委	
20	发布酉阳县中成药大品种目录，鼓励并支持目录内产品按规定进入医疗联合体、医共体协定用药范畴。	县卫生健康委	县经济信息委 县医保局
21	支持推动麻苈止咳糖浆、强力枇杷露等现有优势中成药大品种实施二次开发。	县经济信息委	县市场监管局
22	加强老字号中药企业文化传承和品牌建设，致力打造“酉产中药”品牌。	县文化旅游委	县卫生健康委 县市场监管局
23	适时发布优势医疗机构中药制	县卫生健康委	县医保局

序号	重点工作任务	责任单位	配合单位
	剂清单。		县市场监管局
24	强化知识产权保护，鼓励中药企业早期参与医疗机构协方制定和人用经验收集，促进人用经验向临床证据转化，探索“名医名方—中药制剂—中药新药”的中药创新发展路径。	县市场监管局	县经济信息委 县卫生健康委
25	进一步优化医疗机构中药制剂注册及备案管理，积极向上级主管部门争取在全县范围内调剂使用。	县市场监管局	县卫生健康委 县医保局
26	探索建设区域制剂中心，提供委托配制中药制剂服务。	县卫生健康委 县市场监管局	县经济信息委
<b>（三）实施“中医药+”衍生产业拓展行动</b>			
27	探索制酉阳县食药物质目录，打造“酉阳 800”酵素、酉阳黄精等食药产品。	县卫生健康委	县市场监管局
28	开发一批以黄精、灵芝、天麻等特色中药材为原料的“食药物质”产品，建设一批“食药物质”产业基地。	县经济信息委	县农业农村委、 县商务委、县卫生健康委 县市场监管局、 市林业局
29	打造具有酉阳特色的“青蒿鳖甲汤”等“药膳”品牌，举办	县卫生健康委	县商务委 县文化旅游委

序号	重点工作任务	责任单位	配合单位
	食药物质饮食文化宣传月活动和药膳大赛，推动药膳产业发展。		县市场监管局
30	加快以紫苏、天麻、百合等为原料的保健食品、功能食品、特医食品等研发应用。	县经济信息委	县卫生健康委 县市场监管局
31	支持中医药企业开展以中药提取物为有效成分的日用品、功能性化妆品、中医药美妆品等产品研发。	县经济信息委	县市场监管局
32	支持中医药企业加强以青蒿、玄参等中药材及其副产物为原料的中药兽药、饲料添加剂等研发生产。	县经济信息委	县农业农村委
33	支持打造酉州古城、酉阳菖蒲、龚滩古镇等全国知名中医药康养文旅目的地。	县卫生健康委 县文化旅游委	县民政局
34	加强中医药文化宣传基地、文化场馆建设，支持建设酉阳青蒿博物馆、中医药特色街区(小镇)，推介发布“中医药+”温泉、森林、康养等精品旅游线路和产品。	县文化旅游委 县卫生健康委	县民政局 县农业农村委 县商务委 县林业局
<b>(四) 实施科技创新赋能行动</b>			

序号	重点工作任务	责任单位	配合单位
35	积极推动高等院校、科研机构、医疗机构和医药企业在酉构建产学研医紧密结合的中医药科研融合发展体系。	县卫生健康委	县教委 县经济信息委
36	支持与科研院所探索开展知识产权使用改革、科研成果管理改革、评价与激励改革，建立中医药科技成果转化收益分配和风险共担机制。	县经济信息委	
37	加大对中医药领军人才的引育力度，构建中医药重点学科、重点领域科技创新人才雁阵。	县卫生健康委	县人力社保局 县经济信息委
38	支持中医药企业引进“高精尖缺”科技人才和创新型团队。	县经济信息委	县人力社保局、 县农业农村委、 县卫生健康委
39	支持打造中医药产教融合基地，培养中医药复合型人才。	县教委	县经济信息委 县卫生健康委
40	加强中药专业技术人才培养、选拔和岗位供给，打造中药产业全链条人才培养体系，支持建设老药工传承工作室和民间乡土中医药人才培养，培育一批中药特色骨干人才、中药种植技能型人才、中药炮制紧缺人才和中药领域青年专家学	县卫生健康委 县教委	县经济信息委 县农业农村委

序号	重点工作任务	责任单位	配合单位
	者。		
41	强化中药企业科技创新主体地位，研究探索企业主导的中药重大科研选题机制，带动关联产业关键共性技术攻关、中试验证和产业化能力。	县经济信息委	
42	强化有组织科研，聚焦重点西产优势中药材，加强品种选育培育、高效种植（养殖）、病虫害防治、抗生素替代、等关键核心技术攻关。	县经济信息委	县农业农村委
43	聚焦重大慢性病、重大疑难疾病、新发突发传染病以及儿童用药等，大力培育中药创新药。	县经济信息委	县卫生健康委 县市场监管局
44	推动中医药科研成果就地转化和引进转化。	县经济信息委	县卫生健康委
<b>（五）实施全链条服务优化行动</b>			
45	推动西产中药信息与市级溯源服务平台对接，保障中药全产业链全流程质量追溯。	县卫生健康委	县市场监管局、 县经济信息委、 县商务委、县农 业农村委
46	加大对线上线下销售中药材的质量监管力度，查处掺杂掺假、以假充真等违法违规行为。	县市场监管局	

序号	重点工作任务	责任单位	配合单位
47	支持中药材主产地建设集仓储、物流、行情发布等于一体的产地交易中心。	县商务委	县经济信息委
48	建设线上线下为一体的数字化交易平台。	县商务委	县经济信息委、县卫生健康委、县医保局、县市场监管局
49	支持建设国家中医药服务出口基地，推动西产中药国际注册和市场开拓。	县卫生健康委	县商务委
50	用好中国西部投资贸易洽谈会等平台，组织召开青蒿高质量发展大会。	县卫生健康委	县委宣传部、县经济信息委、市县农业农村委、县商务委
51	指导企业在大宗中药材产地建设中药材储备库，推动“丰储欠补”，保障生产需求和市场供应。	县经济信息委	
52	强化医保政策支持，鼓励全县公立医疗机构采购可溯源、有GAP标示的中药材和中药饮片，推动实现中药材优质优价。	县医保局	县卫生健康委 县市场监管局
53	促进中西医协同发展，支持非中医类别医师按规定开具中成	县卫生健康委	县医保局

序号	重点工作任务	责任单位	配合单位
	药及中药饮片处方，持续提高其在医疗机构的使用占比。		
54	开展智慧共享中药房建设试点并逐步推广。	县卫生健康委	县经济信息委 县市场监管局
55	组织医疗机构与企业开展阳光推介活动。	县卫生健康委	
56	支持医疗机构开展 GCP 药物临床试验。	县卫生健康委	县市场监管局